

Số: /BC-SNN

Hải Dương, ngày tháng 4 năm 2024

## BÁO CÁO

### Kết quả thực hiện Công văn số 653/UBND-VP ngày 28/02/2024 về việc xử lý vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: UBND tỉnh Hải Dương.

Thực hiện Công văn số 653/UBND-VP ngày 28/02/2024 của UBND tỉnh Hải Dương về việc xử lý vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh (sau đây gọi là Công văn số 653/UBND-VP), trong đó giao Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì, phối hợp với các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố khẩn trương thực hiện chỉ đạo của đồng chí Bí thư Tỉnh uỷ tại Công văn số 2228-CV/VPTU ngày 21/02/2024 về chỉ đạo xử lý vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện nhiệm vụ giao, ngày 08/3/2024, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan tổ chức buổi làm việc về việc xử lý vi phạm công trình thủy lợi. Căn cứ nội dung báo cáo và ý kiến của UBND các huyện, thị xã, thành phố, Sở Nông nghiệp & PTNT tổng hợp, báo cáo kết quả triển khai thực hiện Công văn số 653/UBND-VP, cụ thể như sau:

#### I. Khái quát về hệ thống công trình thủy lợi Bắc Hưng Hải

Hệ thống công trình thủy lợi Bắc Hưng Hải qua địa bàn các tỉnh, thành phố: Hà Nội, Bắc Ninh, Hưng Yên và Hải Dương. Hệ thống công trình bao gồm: Các công trình đầu mối, kênh trục chính và hệ thống công trình thủy lợi nội đồng thuộc hệ thống.

Bộ Nông nghiệp & PTNT là chủ sở hữu các công trình đầu mối và kênh trục chính, Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải trực tiếp quản lý, khai thác các công trình đầu mối và các kênh trục chính.

Các công trình đầu mối và kênh dẫn thuộc hệ thống Bắc Hưng Hải trên địa bàn tỉnh Hải Dương (qua các huyện: Bình Giang, Cẩm Giàng, thành phố Hải Dương, Gia lộc, Thanh Miện, Ninh Giang, Tứ Kỳ) gồm: cống Tranh, cống Bá Thủy, âu Cầu Cát, cống Cầu Xe, cống Neo, cống An Thổ, Trạm bơm My Động và 161,85 km kênh trục chính với trên 270 km bờ kênh (kênh Kim Sơn dài 34,15 km, kênh Cừ An dài 30 km, kênh Tây Kẻ Sặt dài 21 km, kênh Tràng Kỹ dài 12,7 km, kênh Đình Đào dài 44 km, kênh Nam Kẻ Sặt dài 8,8 km, kênh Cái dài 2,3 km, kênh Lộng Khê - An Thổ dài 4,7 km, kênh Lông Khê - Cầu Xe dài 4,2 km).

#### II. Về thực hiện công văn số 653/UBND-VP.

##### 1. Về thực trạng vi phạm công trình thủy lợi Bắc Hưng Hải.

Theo báo cáo của Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải, tình hình vi phạm phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi trên các kênh trục chính do Công ty quản lý trên địa bàn tỉnh Hải Dương diễn ra khá phức tạp, dưới nhiều hình thức khác nhau ảnh hưởng đến chất lượng nguồn nước trong hệ thống, an toàn và vận hành công trình. Vi phạm diễn ra trong thời gian dài, theo thống kê của Công ty trong tổng số 1495 vụ vi phạm đã phát sinh có: 635 vụ phát sinh trước từ trước ngày 01/7/2018 (Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành), số còn lại là 860 vụ phát sinh từ sau ngày 01/7/2018 tới nay.

Các hình thức vi phạm chủ yếu là: Làm nhà kiên cố 237 vụ, chiếm 16%; Làm nhà tạm, lều quán 327 vụ, chiếm 22%; Xây tường bao 210 vụ, chiếm 14%; Trồng cây lâu niên 32 vụ, chiếm 2%; Lập bến, bãi: 58 vụ, chiếm 39%; San lấp, lấn chiếm 480 vụ 32%; Đào ao, lập vườn 99 vụ, chiếm 7%; Hút bùn, cát 26 vụ, chiếm 2%; Bãi rác 26 vụ, chiếm 2%.

## **2. Trách nhiệm quản lý, xử lý vi phạm công trình thủy lợi Bắc Hưng Hải.**

- Bộ Nông nghiệp và PTNT là cơ quan chủ sở hữu công trình có trách nhiệm: thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thủy lợi (điểm p khoản 2 Điều 56 Luật Thủy lợi); Bảo đảm kinh phí bảo trì, đầu tư nâng cấp, xây dựng mới, hiện đại hoá, xử lý khắc phục sự cố, cấm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi và giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác công trình thủy lợi (điểm b khoản 1 Điều 22 Luật Thủy lợi).

- UBND tỉnh chịu trách nhiệm: Bảo vệ công trình thủy lợi (Điểm c khoản 1 Điều 57 Luật Thủy lợi); Thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thủy lợi (điểm i khoản 1 Điều 57 Luật Thủy lợi).

- UBND cấp huyện có trách nhiệm thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thủy lợi (khoản 2 Điều 57 Luật Thủy lợi);

- UBND cấp xã có trách nhiệm kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, ngăn chặn, xử lý vi phạm pháp luật về thủy lợi (khoản 3 Điều 57 Luật Thủy lợi);

- Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải có trách nhiệm phát hiện, có biện pháp ngăn chặn kịp thời và kiến nghị xử lý hành vi vi phạm pháp luật trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi (điểm c khoản 2 Điều 42 Luật Thủy lợi);

- Trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và PTNT: Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đơn vị có liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý theo thẩm quyền, kiến nghị UBND các địa phương, các cơ quan liên quan xử lý các vi phạm theo quy định của pháp luật; đôn đốc, kiểm tra kết quả xử lý, công tác báo cáo vi phạm của các địa phương, đơn vị.

- Xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy lợi: Thực hiện theo Luật xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 03/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022

của Chính phủ, theo đó: Chánh thanh tra Bộ Nông nghiệp và PTNT, Cục trưởng cục thủy lợi thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT, Chủ tịch UBND các cấp, Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT, lực lượng Công an nhân dân... theo thẩm quyền có trách nhiệm xử phạt vi phạm hành chính, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả... đối với vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy lợi.

### **3. Kết quả thực hiện đến thời điểm báo cáo.**

#### **3.1. Kết quả chung:**

Các địa phương, các ngành, đơn vị liên quan đã tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về xử lý vi phạm công trình thủy lợi. Trong quý 1 của năm 2024, các địa phương các ngành, các đơn vị liên quan đã tập trung ban hành các văn bản chỉ đạo; tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật về quản lý, bảo vệ công trình thủy lợi, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về quản lý, xử lý vi phạm công trình thủy lợi, cơ bản hoàn thành việc xây dựng kế hoạch, lộ trình thực hiện việc tuyên truyền, vận động các tổ chức, cá nhân vi phạm tự giác giải tỏa vi phạm và tổ chức cưỡng chế, giải tỏa vi phạm. Hiện tại, các địa phương, tổ chức khai thác CTTL đang tập trung tiến hành kiểm tra, rà soát, phân loại vi phạm tồn đọng, xây dựng phương án giải tỏa.

Trong tổng số 1495 vụ vi phạm phát sinh trên CTTL Bắc Hưng Hải đã xử lý được là 243 vụ, chiếm 16% (từ đầu năm 2024 đến nay đã xử lý được 12 vụ).

#### **3.2. Kết quả cụ thể.**

- Sở Nông nghiệp và PTNT:

+ Đã hướng dẫn các quy định của pháp luật về quản lý khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, xử lý vi phạm pháp luật về thủy lợi.

+ Ban hành 03 văn bản đôn đốc UBND cấp huyện, các doanh nghiệp khai thác công trình thủy lợi trong việc xây dựng kế hoạch, biện pháp, tổ chức thực hiện công văn số 5029/UBND-VP (số 66/SNN-TL ngày 12/01/2024; số 234/SNN-TL ngày 31/01/2024; số 375/SNN-TL ngày 28/02/2024);

+ Xây dựng kế hoạch Sở Nông nghiệp và PTNT về tổ chức thực hiện công văn số 5029/UBND (số 350/KH-UBND ngày 26/02/2024);

+ Ban hành văn bản số 475/SNN-TL ngày 13/3/2024 hướng dẫn, đôn đốc các địa phương, đơn vị tổ chức thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 653/UBND-VP.

+ Từ đầu năm 2024 đến nay đã tiếp nhận báo cáo của các tổ chức khai thác công trình thủy lợi, kịp thời kiểm tra, ban hành 07 văn bản đôn đốc, kiến nghị UBND cấp huyện, cấp xã thực hiện xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật.

+ Chỉ đạo Chi cục Thủy lợi, Thanh tra sở theo chức năng, nhiệm vụ tổ chức kiểm tra, thanh tra xử lý theo thẩm quyền đối với các vi phạm công trình thủy lợi (tại Kế hoạch số 350/KH-UBND ngày 26/02/2024);

+ Tổng hợp kết quả thực hiện xử lý vi phạm công trình thủy lợi của các địa phương, đơn vị, các ngành liên quan báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Cục Thủy lợi theo quy định.

+ Đối với nội dung kiến nghị của Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải (tại báo cáo ngày 05/02/2024) về đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT và các cấp có thẩm quyền đầu tư kinh phí quy hoạch và xây dựng tuyến bờ kênh ra sát lòng kênh để thuận tiện cho công tác quản lý và bảo vệ CTTL cũng như quỹ đất phát triển kinh tế xã hội. Sở Nông nghiệp và PTNT đã có công văn số 482/SNN-TL ngày 13/3/2024 báo cáo và đề nghị Bộ Nông nghiệp và PTNT, Cục Thủy lợi thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT.

- Sở Tài nguyên và Môi trường: Đã ban hành công văn 696/STNMT-QLĐĐ ngày 22/3/2024 V/v tăng cường quản lý đất đai, môi trường trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.

- Thực hiện công văn số 986/UBND-VP ngày 22/3/2024 của UBND tỉnh.V/v tăng cường quản lý hoạt động của các bến, bãi ven sông, kênh trục nội đồng và xử lý vi phạm trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh (sau đây viết tắt là công văn số 986/UBND-VP).

+ Đến nay còn huyện Tứ Kỳ mới chỉ có văn bản chỉ đạo tổ chức thực hiện, chưa có xây dựng kế hoạch cụ thể về tuyên truyền, vận động tự giác tháo dỡ vi phạm và xử lý vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn. Các huyện, thị xã, thành phố còn lại đều đã xây dựng kế hoạch xử lý vi phạm CTTL trên địa bàn quản lý.

+ Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải:

Đã tổ chức triển khai thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, trong đó đang tập trung tổ chức thực hiện việc kiểm tra, rà soát các vi phạm tồn đọng và các công trình hiện có tồn tại từ trước ngày Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 986/UBND-VP.

#### **4. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân.**

##### **4.1. Tồn tại.**

- Hiện tại các huyện chưa có báo cáo kết quả thực hiện việc thanh tra, kiểm tra của các đơn vị, cá nhân, tổ chức, các địa phương trong việc xử lý vi phạm công trình như chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 653/UBND-VP.

- Hiện tại còn huyện Tứ Kỳ chưa xây dựng kế hoạch cụ thể về tuyên truyền, vận động tự giác tháo dỡ vi phạm và xử lý vi phạm CTTL lợi trên địa bàn

- Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải chưa có báo cáo

hoàn thành việc rà soát, đánh giá phân loại đề xuất phương án xử lý các công trình hiện có tồn tại trước ngày Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành như chỉ đạo của UBND tỉnh tại 986/UBND-VP.

- Mặc dù Tỉnh uỷ, UBND tỉnh đã có chỉ đạo tăng cường công tác xử lý vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh, tuy nhiên từ đầu năm đến nay vẫn đề phát sinh 23 vụ vi phạm công trình thủy lợi Bắc Hưng Hải (thành phố Hải Dương 01 vụ; huyện Cẩm Giàng 02 vụ; huyện Bình Giang 01 vụ; huyện Thanh Miện 03 vụ; huyện Ninh Giang 08 vụ; huyện Gia Lộc 05 vụ; huyện Tứ Kỳ 03 vụ).

#### **4.2. Nguyên nhân.**

- Về phát sinh vi phạm: Hệ thống CTTL Bắc Hưng Hải trên địa bàn tỉnh dàn trải trên diện rộng, đan xen với các làng mạc, khu dân cư nên dễ phát sinh các vi phạm và khó phát hiện ngay từ giai đoạn đầu. Cơ quan quản lý nhà nước về thủy lợi ở cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã lực lượng còn mỏng, kiêm nhiệm nhiều lĩnh vực công tác nên việc kiểm tra, đôn đốc phát hiện, ngăn chặn và xử lý vi phạm chưa được thường xuyên, kịp thời. Việc thực hiện ngăn chặn, xử lý của một số địa phương chưa nghiêm, chưa quyết liệt...

- Về việc huyện Tứ Kỳ chưa hoàn thành việc xây dựng kế hoạch xử lý vi phạm: Theo báo cáo của UBND huyện Tứ Kỳ, huyện đã có văn bản chỉ đạo thực hiện việc giải toả, nội dung văn bản đã có xây dựng lộ trình, thời gian thực hiện các phần việc theo chỉ đạo của UBND tỉnh, huyện sẽ xây dựng kế hoạch cụ thể về xử lý vi phạm sau khi có báo cáo kết quả rà soát vi phạm tồn tại của các Công ty quản lý, khai thác CTTL trên địa bàn.

- Do nhiều nơi, nhiều vị trí CTTL Bắc Hưng Hải trên địa bàn tỉnh chưa được cắm mốc chỉ giới xác định phạm vi bảo vệ công trình nên ảnh hưởng đến việc xác định vi phạm và tiến độ thực hiện việc rà soát, đánh giá các công trình hiện có tồn tại trước Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành. Theo báo cáo ngày 05/02/2024 của Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải, Công ty mới thực hiện cắm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ công trình kênh Cái huyện Tứ Kỳ với chiều dài 2,3 km/270 km bờ kênh Bắc Hưng Hải trên địa bàn tỉnh.

#### **5. Đề xuất kiến nghị:**

Các Sở, ngành, đơn vị liên quan, các tổ chức khai thác công trình thủy lợi, các địa phương theo chức năng, nhiệm vụ được giao, tập trung tổ chức thực hiện nghiêm quy định của pháp luật về quản lý bảo vệ công trình thủy lợi, chỉ đạo của UBND tỉnh tại các công văn: số 5029/UBND-VP, 653/UBND-VP, 986/UBND-VP trong đó:

##### **5.1. Đối với UBND các huyện, thành phố.**

Tiếp tục triển khai, thực hiện:

- Tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thủy lợi, về xử lý, giải toả vi phạm

công trình thủy lợi; xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch tuyên truyền, vận động tự xử lý, giải tỏa vi phạm tồn tại;

- Kiểm tra, rà soát, đánh giá, phân loại vi phạm tồn tại trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi; xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch xử lý, giải tỏa vi phạm tồn tại trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi còn tồn đọng đảm bảo thời gian thực hiện xong trước ngày 15/4/2024 như chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 986/UBND-VP;

- Tổ chức thực hiện nghiêm trách nhiệm bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn theo khoản 3 Điều 42 Luật Thủy lợi;

- Xử lý kiến nghị của cơ quan có liên quan, Tổ chức khai thác công trình thủy lợi, UBND cấp xã về xử lý vi phạm công trình thủy lợi trong thời hạn quy định của pháp luật. Trường hợp vượt quá thẩm quyền xử phạt thì lập hồ sơ báo cáo Chủ tịch UBND cấp tỉnh xử phạt theo quy định của pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính, Nghị định số 03/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai; thủy lợi; đề điều và quy định của pháp luật về đất đai; pháp luật về thủy lợi.

- Tổ chức thực hiện việc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm của các địa phương, các tổ chức, đơn vị trong việc quản lý, xử lý vi phạm công trình thủy lợi theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 653/UBND-VP.

### **5.2. Công ty TNHH MTV khai thác CTTL Bắc Hưng Hải:**

- Tiếp tục phối hợp với các địa phương trong việc thực hiện công tác phổ biến, tuyên truyền: Pháp luật về thủy lợi; xây dựng và thực hiện kế hoạch xử lý, giải tỏa vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố;

- Khẩn trương thực hiện việc kiểm tra, rà soát, đánh giá mức độ ảnh hưởng của công trình hiện có trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi (công trình tồn tại trước khi Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành), đề xuất phương án xử lý theo quy định tại Điều 48 Luật Thủy lợi; tổng hợp các vi phạm tồn tại sau khi Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành chuyển kết quả rà soát, đánh giá, tổng hợp về UBND cấp huyện để UBND cấp huyện làm căn cứ lập kế hoạch xử lý;

- Tiếp tục xây dựng, trình UBND tỉnh phê duyệt phương án cắm mốc chỉ giới phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi (ưu tiên thực hiện đối với các công trình có nguy cơ xảy ra vi phạm lấn, chiếm phạm vi bảo vệ); chủ trì phối hợp với UBND cấp huyện, cấp xã nơi có công trình trong việc công bố công khai mốc giới phạm vi bảo vệ an toàn công trình thủy lợi và cắm mốc giới trên thực địa, bàn giao mốc giới cho UBND cấp xã nơi có công trình để quản lý theo quy định.

### **5.3. Sở Nông nghiệp và PTNT:**

- Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ giao tại văn bản số 5029/UBND-VP ngày 29/12/2023 của UBND tỉnh; văn bản số 653/UBND-VP ngày 28/02/2024; Kế

hoạch số 350/KH-SNN ngày 26/02/2024; hướng dẫn, đôn đốc các địa phương, đơn vị tổ chức thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 653/UBND-VP.

- Tổ chức thực hiện việc thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật đối với các địa phương, các tổ chức, đơn vị trong việc quản lý, xử lý vi phạm công trình thủy lợi theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại công văn số 653/UBND-VP.

#### **5.4. Đối với các sở, ngành liên quan.**

Căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ được giao, phối hợp, hướng dẫn UBND cấp huyện các nội dung liên quan đến phạm vi quản lý của mình trong việc xây dựng kế hoạch, biện pháp và quá trình tổ chức thực hiện giải tỏa, xử lý vi phạm công trình thủy lợi và xử lý các công trình tồn tại trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi phát sinh trước ngày Luật Thủy lợi có hiệu lực thi hành theo quy định tại Điều 48 Luật Thủy lợi. Phối hợp, hướng dẫn, xử lý những vướng mắc, bất cập phát sinh, các kiến nghị (nếu có) theo đề nghị của UBND cấp huyện.

Trên đây là kết quả triển khai thực hiện Công văn số 653/UBND-VP ngày 28/02/2024 về việc xử lý vi phạm công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh.

Sở Nông nghiệp và PTNT trân trọng báo cáo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Đ/c Trần Văn Quân- PCT UBND tỉnh; | (báo cáo)
- Đ/c Giám đốc Sở;
- UBND các huyện, thành phố;
- Các sở, ngành đơn vị liên quan;
- Lưu: VT, CCTL.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Lương Văn Cảnh**